

Derechos funcionarios: dignidad e interés general

Enrique Rajevic Mosler
Profesor Derecho Administrativo UAH
erajevic@uahurtado.cl

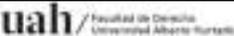






Facultad de Derecho
Universidad Alberto Hurtado

1

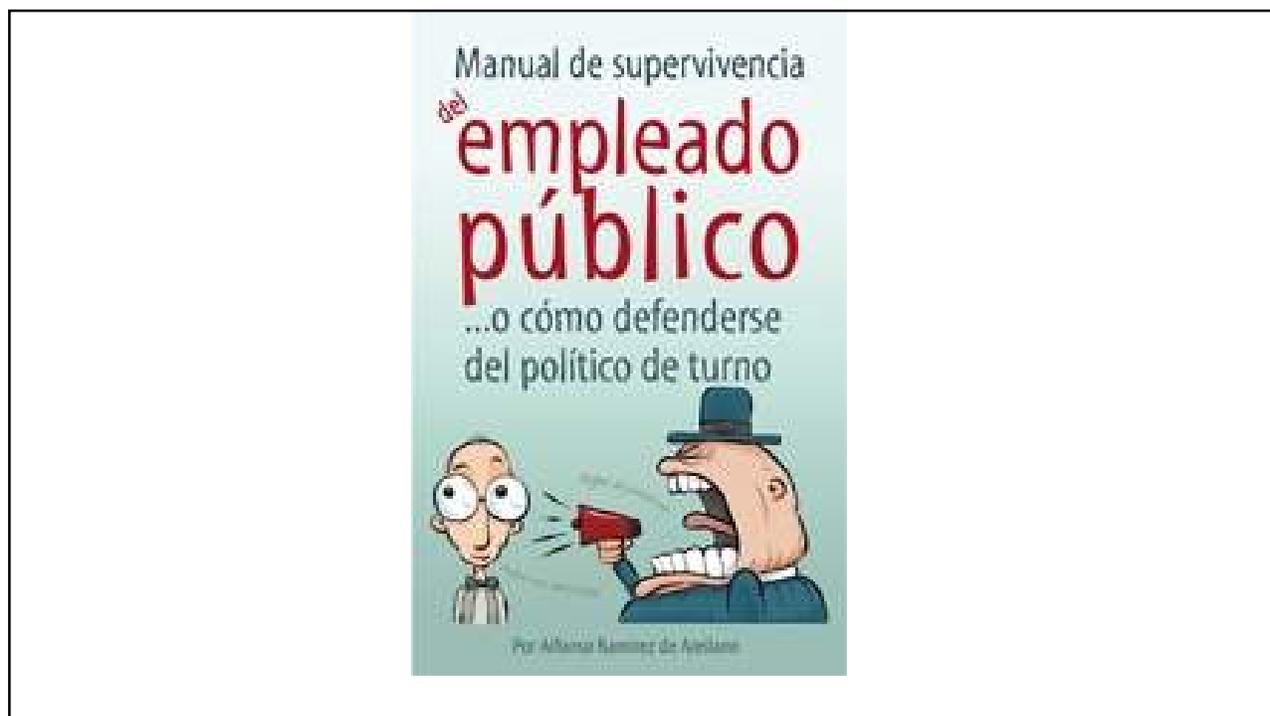


La importancia de “profesionalizar” el empleo público

- OCDE
 - Recomendaciones sobre integridad pública (2017) postulan “Promover un sector público profesional basado en la meritocracia, consagrado a los valores y a la buena gobernanza del servicio público”
 - “un servicio público profesional e imparcial desde el punto de vista político garantiza un alto nivel de competencia e integridad, así como la continuidad en el desarrollo, asesoramiento e implementación de políticas al servicio del interés público” (2018)
- CGR advierte falta de diferenciación entre Gobierno y Administración y propone, para disminuir las posibilidades de corrupción, “repensar en el largo plazo y con una mirada a nivel de Estado, los mecanismos de gestión de personal en el sector público” (CGR, 2020:41 y 168-169)
- Estados menos corruptos, + efectivos y + innovadores = separan carrera de servidor@s públic@s de carreras de l@s polític@s (Dahlstrom y Lapuente, 2018)
- La existencia de reglas profesionales y objetivas son también un asunto de dignidad para el trabajador: depende de su esfuerzo y capacidad, no de factores extralaborales ni de la subjetividad de una persona (clave del Derecho administrativo)

Enrique Rajevic Mosler / Derecho UAH

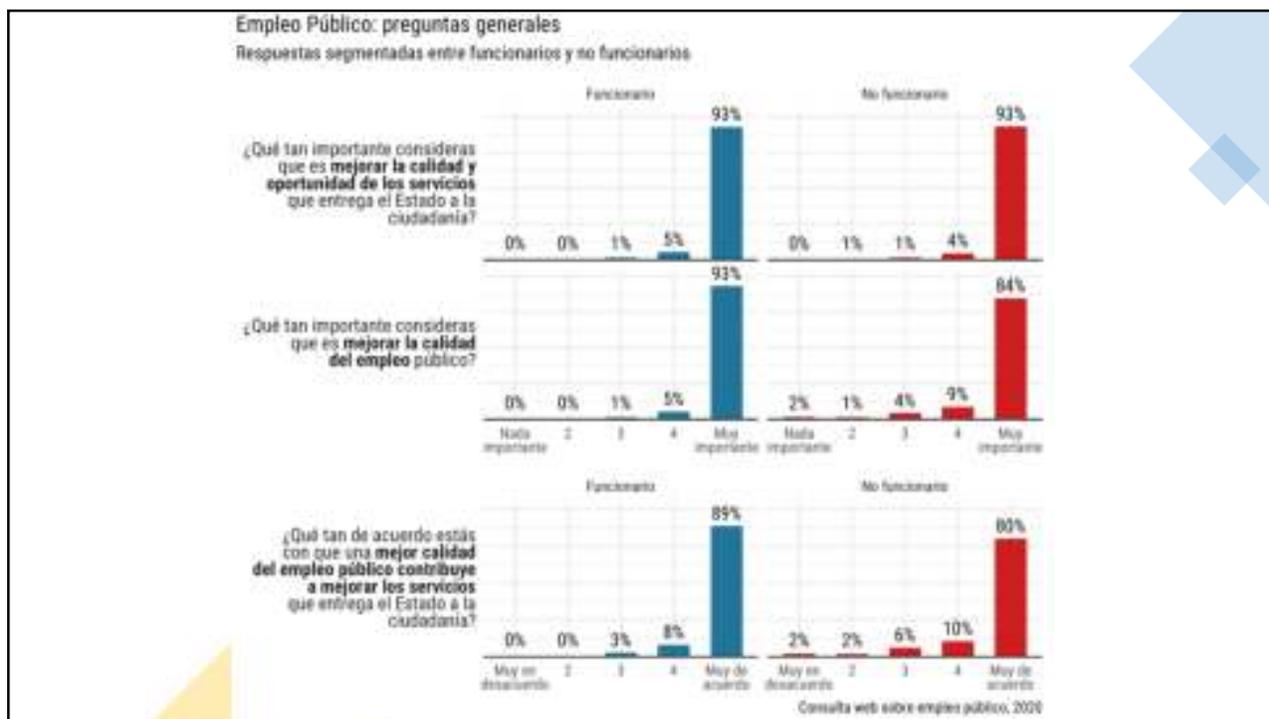
2



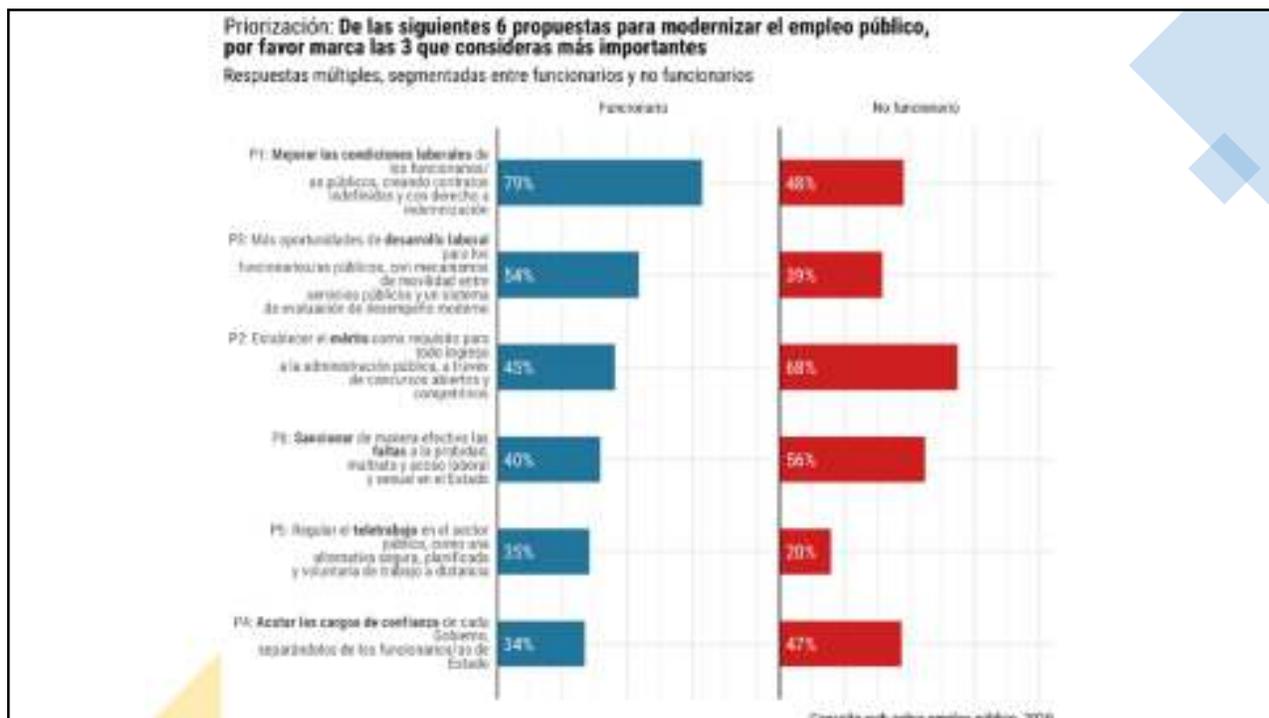
3



4



5



6

Modelos de Servicio Civil

(según Villoria, 2007)

- Preburocrático
 - Reclutamiento clientelista (afines/leales)
 - Evaluación = Lealtad
 - No hay estabilidad ni carrera (puede haber cargos vitalicios, heredados o adquiridos)
- Burocrático
 - Reclutamiento por mérito/preparación
 - Especialización de funciones, competencias delimitadas por normas, Jerarquía
 - Énfasis en procedimientos (legales, racionales y escritos, especialmente los disciplinarios)
- Postburocrático
 - Equilibra garantías de funcionarios con flexibilidad
 - Valora y recompensa desempeño y resultados
 - Énfasis en calidad de servicio prestado a los ciudadanos

Enrique Rajevic Mosler / Derecho UAH

7

Martes 24 abril de 2018 |

biobiochile

uah / Facultad de Derecho
Universidad Alberto Hurtado

Martes 24 abril de 2018 | Publicado a las 22:56 - Actualizado a las 09:38

El polémico video de RN que pide a los empleados públicos denunciar "operadores políticos"

Publicado por: Jonathan Flores | La información es de: Sebastián Cáceres



Enrique Rajevic Mosler / Derecho UAH

8

Facultad de Derecho
Universidad Alberto Hurtado

Bachelet justifica despidos de funcionarios públicos y afirma que "cada ministro" definirá salidas

6
COMENTARIOS

The Clinic Online | 12 Marzo, 2014

La Presidenta dio su primera conferencia de prensa, en la que enfrentó las dudas sobre el despido de funcionarios que vienen de la administración de Sebastián Piñera. "En la administración pública (hay cargos) que son de confianza política, en todos los gobiernos, inclusive en el saliente, y esperamos que esas personas puedan presentar su renuncia", sostuvo. Además, señaló que por ahora no tiene contemplado que el país se salga del Pacto de Bogotá.



9

uah / Facultad de Derecho
Universidad Alberto Hurtado

¿Cuánto nos falta...? Encuesta del Servicio Civil a + de 21 mil funcionarios/as (El Mercurio B7, 15.01.2020)

Primera encuesta nacional revela influencia de familiares, amigos y otros lazos personales para conseguir empleo:
36% de los funcionarios públicos dice que ingresó por contactos

91%
dice estar orgulloso del trabajo que realiza en el Estado.

87%
cree que su trabajo tiene un efecto positivo en la vida de los chilenos.

6%
cree que el despido a raíz de un cargo puede afectar a familiares o amigos que necesitan ayuda.

40%
cree que en su servicio hay buenos ejemplos que servirán de guía para la ciudadanía.

43%
cree que en su servicio se respeta la diversidad.

36%
cree que los contactos políticos o la ayuda de un político es importante para obtener un cargo en el sector público.

31%
cree que los contactos políticos o la ayuda de un político es importante para conseguir un trabajo.

"Pitazos" versus méritos

Una alta percepción de respeto en la contratación de funcionarios públicos en Chile motivó un sondeo que recogió la opinión de 21.443 trabajadores de 11 instituciones respecto de su entorno y el empleo público en general.

Los datos —a juicio de los expertos— muestran preocupaciones, pero hacen más énfasis de lo importante sobre todo respecto de la confianza del Estado "pitazo", un 36% de los encuestados manifestó que la ayuda de familiares, amigos u otros contactos personales tuvo alguna importancia para conseguir un primer trabajo en el sector público, especialmente 36% cuando se trata de un cargo en el sector público.

El estudio también demostró que una buena parte de los funcionarios dice haber ingresado al Estado con apoyo de conexiones personales. Una cifra elevada en comparación con Brasil, por ejemplo, donde solo un quinto reconoce una práctica y más limitada a rangos gerenciales.

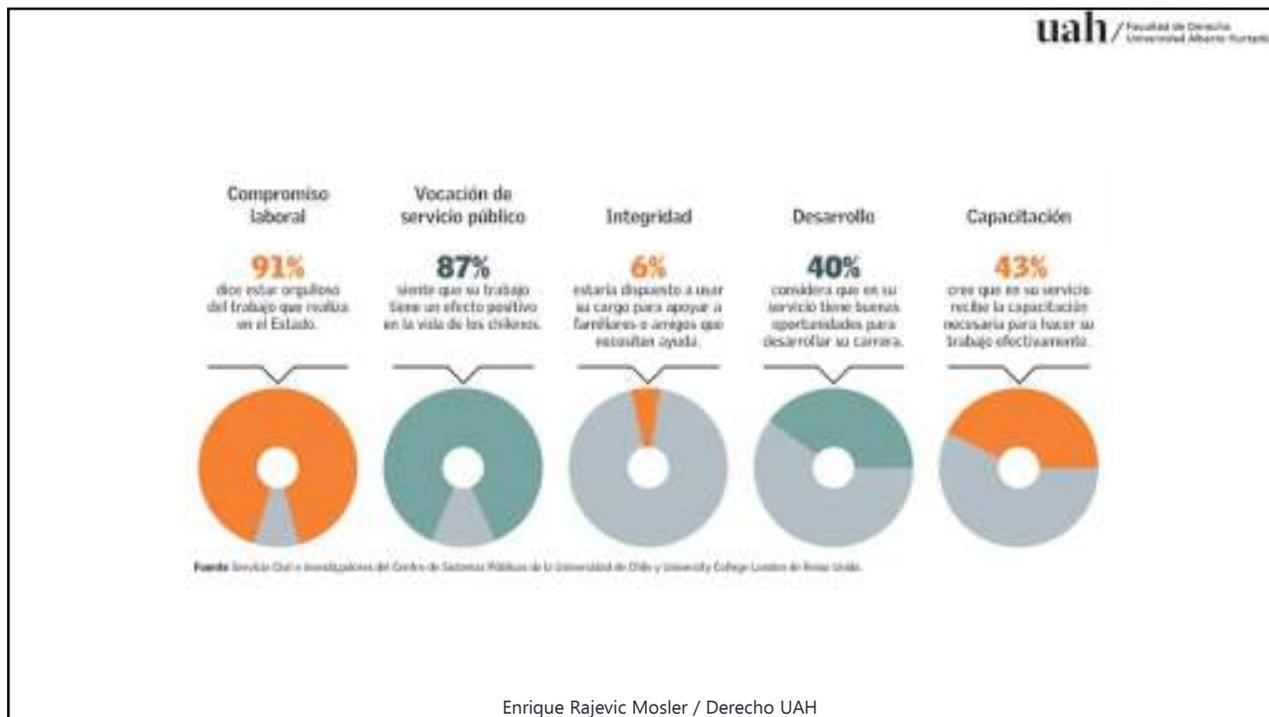
En el extranjero, investigadores del Centro de Estudios Públicos en Ingeniería Industrial de la U. de Chile, sostienen que la aplicación e implementación de esta práctica como política de largo plazo resulta clave para la modernización del Estado, pero desde la perspectiva de los países seleccionados como Canadá, EE.UU. y Reino Unido.

Así mismo, se ha observado en la contratación de la función pública, con la creación de la Dirección Nacional del Servicio Civil, el proceso está influenciado por la contratación, en su mayor parte, por méritos y no por contactos políticos.

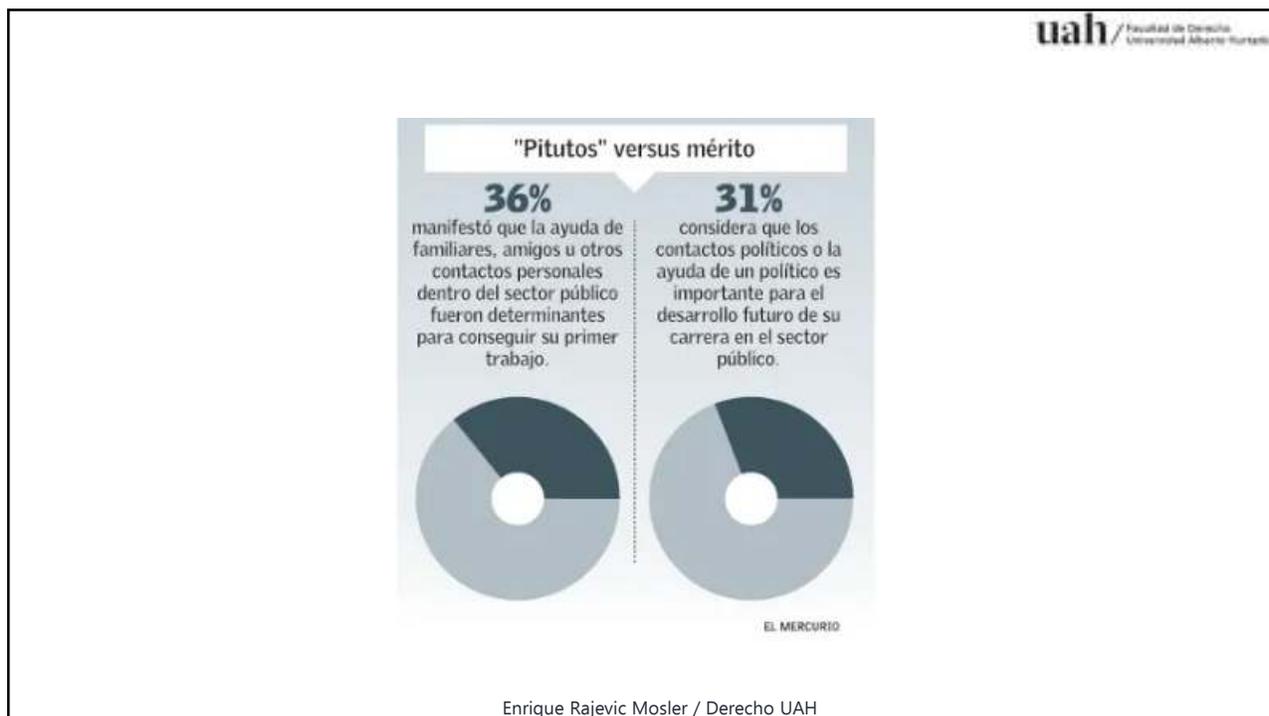
Rafael Rodríguez, presidente de la Asociación, afirmó que en el sector público debería prevalecer la ayuda de contactos al más alto nivel y no al más bajo, porque el caso de la institución la juegan todos los chilenos. Dice que si se pretende reducir la influencia del "contacto", con medidas como el Servicio Civil, pero falta que esas prácticas se modifiquen. Una medida que debería aplicarse es que los funcionarios trabajen en el Estado durante sus vacaciones y licencia.

10

Enrique Rajevic Mosler / Derecho UAH



11



12

Algunas características especiales en el mundo municipal

- Ley N° 20.922, de 2016, permite que ajusten planta cada 8 años
- Alta heterogeneidad en los municipios: asociatividad, medios materiales, etc.
- Pluralidad de regímenes de personal y de tareas (salud, educación, corporaciones, honorarios financiados por nivel central, contrata hasta 40% del gasto de planta)
- Alta importancia de la política: Alcalde/sa y concejales/as pueden reelegirse (máx. 2 veces desde 2020) y hay contacto estrecho con la comunidad
- ¿Cuánta información tenemos?

Enrique Rajevic Mosler / Derecho UAH

13

El rol de CGR

- Importancia de su autonomía
- Funciones habituales
 - Toma de Razón y Registro
 - Emisión de Dictámenes (maternidad, confianza legítima, p. ej.)
 - Sumarios
 - Reclamo de los Estatutos Administrativos
- Gratuidad y accesibilidad
 - Importancia de implementar procedimientos electrónicos (multidisciplinariamente)
 - Avanzar hacia la rendición de cuentas y la “inteligencia de negocios” (multidisciplinariamente)

Enrique Rajevic Mosler / Derecho UAH

14

Un modelo posible para reportar info (CpIT)



15

¡Muchas gracias!

erajevic@uahurtado.cl

Enrique Rajevic Mosler / Derecho UAH

16